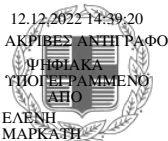




ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

Πληροφορίες: Αικατερίνη Κατσαμπάνη
Ταχ. Δ/ση: Μπουμπουλίνας 20-22, 10682
Τηλέφωνο: 213 13 22 634
Ηλεκτρ. Ταχ.: akatsampani@culture.gr



Αθήνα, 12.12.2022
Αρ. Πρωτ.

- ΠΡΟΣ:**
1. Όλες τις Περιφερειακές και Ειδικές Περιφερειακές Υπηρεσίες του ΥΠΠΟΑ
 2. Γ.Δ.Α.Π.Κ.
 3. Γ.Δ.Α.Μ.Τ.Ε.
 4. Γ.Δ.Σ.Π.
 5. Όλες τις Διευθύνσεις της Κ.Υ. του ΥΠΠΟΑ – Τομέα Πολιτισμού
- ΚΟΙΝ:** Γραφείο Επιτρόπου Ελεγκτικού Συνεδρίου στο ΥΠΠΟΑ

Θέμα: «Παροχή οδηγιών για αποφυγή ανάθεσης σε τρίτους εργασιών που εμπίπτουν σε συνήθη καθήκοντα υπαλλήλων δημοσίων υπηρεσιών».

Σύμφωνα με τον Οργανισμό του ΥΠΠΟΑ (άρθρο 56 παρ. 1 του ΠΔ 4/2018 όπως τροποποιήθηκε με το ΠΔ 32/2022), στρατηγικός σκοπός της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών είναι «η ενιαία οικονομική διαχείριση και ο έλεγχος των οικονομικών υποθέσεων και των λειτουργιών του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού, καθώς και των εποπτευόμενων από αυτό φορέων, σύμφωνα με τις **αρχές** και τους **κανόνες της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης.**»

Η αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης που κατοχυρώνεται στο ν. 4270/2014 (άρθρο 33) επιτάσσει τη διαχείριση των υποχρεώσεων των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης με σύνεση και με γνώμονα την εξασφάλιση της **δημοσιονομικής βιωσιμότητας.**

Μερικότερη εκδήλωση της αρχής της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης είναι η αρχή της **οικονομικότητας** (άρθρο 33 Ν. 4270/2014) σύμφωνα με την οποία τα μέσα που χρησιμοποιούνται για την υλοποίηση των κυβερνητικών πολιτικών πρέπει να διατίθενται έγκαιρα, στην ενδεδειγμένη ποιότητα και ποσότητα, με την **ελάχιστη δημοσιονομική επιβάρυνση** και με τη χρήση των **αναγκαιών** μόνο διοικητικών πόρων.

Το Ελεγκτικό Συνέδριο ελέγχει την τήρηση της αρχής της οικονομικότητας, ως μερικότερης εκδήλωσης της αρχής της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης (άρθρο 73 παρ. 3 του Οργανικού Νόμου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, Ν. 4820/2021). Κατά πάγια νομολογία του εν λόγω Δικαστηρίου, σύμφωνα με την αρχή της οικονομικότητας, **εργασίες που εμπίπτουν στα συνήθη καθήκοντα των υπαλλήλων των δημοσίων υπηρεσιών, όπως αυτά**

περιγράφονται στις οικείες οργανικές διατάξεις, δεν επιτρέπεται να ανατίθενται σε τρίτους, με αποτέλεσμα την αδικαιολόγητη οικονομική επιβάρυνση του προϋπολογισμού τους (Πράξη 89/2016, Κλιμάκιο VII, Πράξη 237/2017, Κλιμάκιο VII, Πράξη 14/2019, Κλιμάκιο VII, Πράξη 127/2019, Κλιμάκιο VII, Πράξη 145/2019, Κλιμάκιο VII). Για παράδειγμα, έχει κριθεί από το ανωτέρω Δικαστήριο ότι είναι μη νόμιμη η καταβολή αμοιβής από Νοσοκομείο σε ανώνυμη εταιρεία για τη διάθεση τριών ατόμων για «αρχαιοθήτηση ιατρικών φακέλων», διότι μη νομίμως ανατέθηκαν στην ανωτέρω εταιρεία οι ως άνω εργασίες, καθόσον ανάγονται στα πάγια και συνήθη καθήκοντα του προσωπικού της Διοικητικής - Οικονομικής Υπηρεσίας του Νοσοκομείου (Πράξη 130/2015 του Κλιμακίου Προληπτικού Ελέγχου Δαπανών στο IV Τμήμα).

Περαιτέρω, ο Ν. 4412/2016 «Δημόσιες συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)», (Α'147), προβλέπει στο άρθρο 18 αυτού, μεταξύ άλλων, ότι οι αναθέτουσες αρχές λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα ώστε να διασφαλίζεται η αποτελεσματικότητα των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων και η χρηστή δημοσιονομική διαχείριση των διατιθέμενων προς τον σκοπό αυτό δημόσιων πόρων, στο δε άρθρο 45 αυτού ότι για όλες τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων τηρείται φάκελος, στον οποίο περιλαμβάνεται απαραίτητως η τεκμηρίωση της σκοπιμότητας σύναψης της σύμβασης. Στην τελευταία περιλαμβάνεται και η τεκμηρίωση του εύλογου χαρακτήρα της δημοσιονομικής επιβάρυνσης, η οποία, σε περίπτωση σύμβασης ανάθεσης υπηρεσιών, συνδέεται με την αναγκαιότητα παροχής από την Αναθέτουσα Αρχή των συγκεκριμένων υπηρεσιών στους πολίτες, λόγω αδυναμίας ικανοποίησής τους από αυτή με ίδια μέσα, με την εκτέλεσή τους από τρίτο κατάλληλο πρόσωπο (Ελ Συν, απόφαση 2443/2020, Τμήμα VII).

Σημειώνεται ότι η Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών, πέραν της νομιμότητας και κανονικότητας της δαπάνης, δύναται να ελέγξει και παρεμπιπτόντως αναφυόμενα ζητήματα νομιμότητας πράξεων σχετικών με τη δαπάνη όπως είναι η ανάθεση της δαπάνης σε τρίτο, φυσικό ή νομικό πρόσωπο (άρθρο 91 ν. 4270/2014 και άρθρα 75 και 76 ν. 4446/2016). Ως εκ τούτου, δαπάνες προσφυγής σε υπηρεσίες εξωτερικού αναδόχου που διαβιβάζονται προς τη ΓΔΟΥ για έλεγχο, εκκαθάριση και ενταλματοποίηση, πρέπει εφεξής να συνοδεύονται απαρэгκλιτα από την τεκμηριωμένη τοποθέτηση της αναθέτουσας αρχής επί του θέματος, με όσο το δυνατόν αναλυτικότερη αιτιολογία της κατ' εξαίρεση ανάγκης ανάθεσης της εν λόγω παρεχόμενης υπηρεσίας σε τρίτο, σύμφωνα με τα παραπάνω.

Παρακαλούμε για την αυστηρή τήρηση των προαναφερομένων.

Η παρούσα εγκύκλιος αναρτάται στην ιστοσελίδα του ΥΠΠΟΑ και θα είναι προσβάσιμη διαδικτυακά από όλες τις υπηρεσίες/φορείς του στο σύνδεσμο: https://www.culture.gov.gr/el/ministry/SitePages/law_egkyklioi_odigies.aspx.

Ο Προϊστάμενος της Γενικής Διεύθυνσης

Οικονομικών Υπηρεσιών

Βασίλειος Συμεωνίδης

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο Υπουργού, κας Λίνας Μενδώνη
2. Γραφείο Υφυπουργού, κου Νικόλα Γιατρομανωλάκη
3. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Πολιτισμού, κ. Γεώργιου Διδασκάλου
4. Γραφείο Γενικής Γραμματέως Σύγχρονου Πολιτισμού, κας Ελένης Δουνδουλάκη
5. Γραφείο Υπηρεσιακού Γραμματέα, κ. Εμμανουήλ Αντωνόπουλου